Утвержден

решением коллегии

Контрольно-счетной палаты

Вологодской области

от 29 декабря 2022 года № 90

(приложение)

Стандарт

внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проектов законов Вологодской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти области»

1. Общие положения
   1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проектов законов Вологодской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти области» (далее – Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», закона Вологодской области от 12 июля 2011 года №2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области», с учетом части 4(2) статьи 140 Регламента Законодательного Собрания Вологодской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания области от 23 декабря 2015 года №972, Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации.
   2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой Вологодской области (далее – КСП области, палата) экспертизы проектов законов Вологодской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти области в части, касающейся расходных обязательств Вологодской области, экспертизы проектов законов области, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области (далее – проекты НПА).
   3. Задачи Стандарта:

* определение целей, задач и предмета экспертизы проектов НПА;
* установление общих требований и правил проведения экспертизы проектов НПА;
* определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП области по результатам экспертизы проекта НПА (далее – Заключение КСП области).
  1. Положения настоящего Стандарта не распространяются на проведение экспертизы государственных программ (проектов государственных программ) Вологодской области, проектов законов области об областном бюджете и проектов законов о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области, а также проектов законов области о внесении изменений в законы области об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области (далее – ТФОМС).

1.5. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проекта НПА, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются председателем КСП области.

1. **Цели, задачи и предмет экспертизы проектов НПА**
   1. Целями проведения экспертизы являются:

- обеспечение законности расходных обязательств Вологодской области, изменения доходов бюджета Вологодской области и бюджета ТФОМС и достоверности оценки их объема;

- выявление последствий от принятия рассматриваемых проектов НПА для формирования доходов и расходов областного бюджета, бюджета ТФОМС, а также использования областной собственности;

- устранение технических и юридических ошибок разработчиков в представленных проектах НПА;

- формирование и доведение до субъектов правотворческой инициативы мнения палаты о влиянии НПА на регулируемые отношения.

2.2. Задачами экспертизы проекта НПА являются:

- оценка правомерности установления (изменения, отмены) расходных обязательств Вологодской области, а также изменения доходов областного бюджета и доходов бюджета ТФОМС;

- анализ порядка принятия и исполнения расходных обязательств, а также изменения доходов областного бюджета и бюджета ТФОМС на предмет соответствия законодательству Российской Федерации и Вологодской области;

- оценка достоверности и достаточности финансово-экономического обоснования к проекту НПА;

- подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию механизма правового регулирования.

2.3. Предметом экспертизы являются проект НПА, документы и материалы, представляемые одновременно с ним.

1. **Общие требования и правила проведения экспертизы проектов НПА**
   1. Реализация полномочия КСП области по проведению экспертизы проектов НПА осуществляется на основании плана работы КСП области, где указанное полномочие отражается общим пунктом (без перечисления проектов НПА).
   2. Организация и проведение экспертизы проектов НПА возлагается на аудиторов КСП области в рамках закрепленных направлений деятельности совместно со специалистами КСП области, в компетенцию которых входит юридическое сопровождение деятельности палаты.
   3. Экспертиза проводится в отношении проекта закона или иного нормативного правового акта, который содержит положения, касающиеся расходных обязательств Вологодской области, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие расходное обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, а также порядок действий после исполнения расходного обязательства. Экспертиза также проводится в отношении проекта закона области, который содержит положения, приводящие к изменению доходов областного бюджета и доходов бюджета ТФОМС, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие источники формирования доходов, регулирующие порядок исчисления, уплаты доходов, основания и порядок применения льгот.
   4. Экспертиза проекта закона Вологодской области и проекта постановления Законодательного Собрания Вологодской области проводится в случае его поступления из Законодательного Собрания Вологодской области. Экспертиза проекта иного нормативного правового акта проводится в случае его поступления от Губернатора Вологодской области, Правительства Вологодской области или органа исполнительной государственной власти области, государственного органа области, разработавшего проект.
   5. В случае если до начала или в ходе проведения экспертизы будет установлено, что проект НПА не соответствует условию, указанному в пункте 3.3 настоящего Стандарта, аудитор, ответственный за ее проведение, оформляет на имя председателя КСП области служебную записку с обоснованием причин невозможности проведения экспертизы. Экспертиза в данном случае не проводится и проект НПА с сопроводительным письмом за подписью председателя КСП области возвращается лицу, от которого он поступил.
   6. Экспертиза проводится в течение 10 рабочих дней с момента поступления проекта НПА в КСП области. Срок проведения экспертизы может быть сокращен по решению председателя КСП области с учетом планируемой даты принятия проекта НПА, но не менее чем до 3 рабочих дней.
   7. Экспертиза проекта НПА проводится по двум направлениям: анализ проекта НПА с экономической стороны и анализ проекта НПА с финансовой стороны. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе социально-экономических отношений, которые являются предметом правового регулирования проекта НПА, целей и механизма правового регулирования, его влияния на регулируемые отношения. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе финансово-экономического обоснования к проекту НПА (оценки объема средств бюджета, необходимого для исполнения нормативного правового акта, либо получаемого в результате его принятия).
   8. В ходе анализа предмета и целей правового регулирования оценивается правомерность отнесения расходных обязательств к полномочиям субъекта Российской Федерации – Вологодской области, состав (содержание), полнота и соответствие законодательству устанавливаемых (изменяемых, отменяемых) расходных обязательств и источников формирования доходов либо правовых оснований для их установления.
   9. В ходе оценки целей правового регулирования и его влияния на регулируемые отношения анализируются цели установления (изменения, отмены) расходных обязательств и источников формирования доходов, правовые основания или порядок для их установления и исполнения.
   10. В ходе анализа механизма правового регулирования оценивается наличие в порядке принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств и источников формирования доходов рисков (в том числе коррупциогенных факторов), препятствующих достижению целей и ожидаемых результатов правового регулирования.
   11. В ходе анализа финансово-экономического обоснования необходимо:

- установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение расходных обязательств в законе об областном бюджете, в законе о бюджете ТФОМС на соответствующий финансовый год;

- проанализировать достоверность оценки объема средств бюджета, который будет получен после установления источника формирования доходов;

- в случаях, если проект НПА предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, определить содержит ли законопроект нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- оценить необходимость внесения изменений в закон о бюджете в случае установления (изменения объема) доходного источника в текущем финансовом году;

- оценить расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проекту НПА.

3.12. Должностные лица палаты вправе осуществлять оперативное взаимодействие с разработчиками проекта НПА, запрашивать у них дополнительную информацию, необходимую для проведения экспертизы.

1. **Оформление результатов экспертизы проекта НПА**

4.1.  По результатам проведения экспертизы оформляется Заключение, которое готовится ответственным аудиторским направлением совместно со специалистом КСП области, в компетенцию которого входит юридическое сопровождение деятельности палаты. Подготовленный проект Заключения подлежит обязательному согласованию с председателем КСП области.

4.2. Заключение не должно содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти Вологодской области.

4.3. Заключение формируется в соответствии с примерной структурой согласно приложению к Стандарту.

4.4. Заключение подписывается ответственным аудитором КСП области и с сопроводительным письмом за подписью председателя КСП области направляется лицу, от которого поступил проект НПА.

Приложение

к Стандарту

**Заключение по результатам экспертизы проекта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

(наименование НПА)

Контрольно-счетной палатой Вологодской области в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 8 и пунктом 3 части 2 статьи 11 закона области от 12.07.2011 №2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» проведена экспертиза проекта

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_. (наименование НПА)

По результатам экспертизы установлено следующее\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

(излагаются результаты экспертизы проекта НПА в соответствии с пунктами 3.7-3.11 Стандарта).

**Выводы:**

**Рекомендации (при наличии):**

Аудитор подпись ФИО

Исполнители

ФИО, телефон